

Gozdowo, 10 kwietnia 2025 roku

***Przewodniczący Rady Gminy w Gozdowie Pan
Dariusz Śmigielski***

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Gozdowo

Pismem z dnia 03 kwietnia 2025 roku (wpływ do organu w dniu 04.01.2025 roku) znak WP-P.40.8.2025 Wojewoda Mazowiecki (Wydział Nadzoru Prawnego) zwrócił się do Przewodniczącego Rady Gminy z wnioskiem o podjęcie przez Radę Gminy czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia, czy Radny Leszek Smoleński naruszył zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, tj. zakaz określony w art.24f ust.1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm. zwana dalej usg).

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej zwołał posiedzenie na dzień 9 kwietnia 2025 roku w celu weryfikacji okoliczności wskazany w w/w piśmie Wojewody Mazowieckiego zapraszając również na posiedzenie zainteresowanego radnego w celu umożliwienia mu złożenia wyjaśnień w trybie art. 383 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (tj. Dz.U. z 2025 r., poz. 365 ze zm. zwaną dalej KW).

Radny Gminy ustnie, a następnie w formie pisemnej złożył stosowne dokumenty:

- 1. Radny w ramach swojej aktywności zawodowej prowadzi gospodarstwo rolne stanowiące jego główne źródło dochodu prowadzone na podstawie wpisu do producentów rolnych;*
- 2. Nie ma zawartych umów ani nie dostarcza płodów rolnych ze swojego gospodarstwa bezpośrednio do jednostek budżetowych Gminy Gozdowo w tym do Szkoły Podstawowej w Gozdowie i nie korzysta z mienia komunalnego Gminy Gozdowo w rozumieniu art. 24fust.1 usg.*
- 3. Według jego wiedzy jego żona Małgorzata Smoleńska zawarła umowę ze Szkołą Podstawową w Gozdowie w wyniku przeprowadzonego postępowania zakupowego przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Gozdowie składając ofertę.*
- 4. Radny wskazał, że jego żona Małgorzata Smoleńska prowadzi odrębną jednoosobową działalność gospodarczą pod firmą Firma Handlowo Usługowa Małgorzata Smoleńska na podstawie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej;*
- 5. Przedsiębiorstwo żony jest odrębnym bytem gospodarczym niezależnym w żadne sposób od jego woli czy jego gospodarstwa rolnego;*
- 6. Gospodarstwo rolne radnego wraz budynkami stanowi jego „ojcowizną” od ..95 roku ,kiedy to rodzice radnego aktem notarialnym kilka lat przed zawarciem związku małżeńskiego przekazali mu te gospodarstwo w całości, jedynie grunty które nabył po zawarciu związku małżeńskiego stanowią współwłasność. Środki na zakup pochodziły z jego działalności gospodarczej. W oświadczeniu majątkowym dopisuje żonę jako współwłasność, ponieważ ona jest współwłaścicielem bodajże dwóch działek, ale budynki i całe gospodarstwo jest wyłączną własnością radnego.*
- 7. Radny nie posiada żadnych pełnomocnictw do reprezentowania przedsiębiorstwa prowadzonego przez jego żonę w tym do zawierania umów czy składania oświadczeń woli lub wiedzy;*

8. *Radny nie jest osobą w jakikolwiek zarządzający działalnością Małgorzaty Smoleńskiej;*
9. *Radny prowadzi działalność rolniczą na podstawie wpisu do producentów rolnych;*
10. *Radny nie jest zgłoszony do ubezpieczenia społecznego w ramach działalności gospodarczej żony, a M. Smoleńska nie jest zgłoszona do ubezpieczenia społecznego rolników w ramach prowadzonego gospodarstwa rolnego przez Radnego;*
11. *Według wiedzy Radnego M. Smoleńska w ramach prowadzonej działalności gospodarczej dokonuje zakupów towaru handlowego w różnych podmiotach gospodarczych czy gospodarstw rolnych nie powiązanych osobowo czy kapitałowo z osobą Radnego;*
12. *Głównym przedmiotem działalności gospodarczej Małgorzaty Smoleńskiej jest sprzedaż detaliczna prowadzona w niewyspecjalizowanych sklepach z przewagą żywności, napojów i wyrobów tytoniowych;*
13. *Radny również wskazał, że jego żona nie podlega ubezpieczeniu KRUS w jego gospodarstwie ani on nie podlega ubezpieczeniu w ZUS w działalności gospodarczej Małgorzaty Smoleńskiej co potwierdza odrębność tych podmiotów;*
14. *Radny oświadczył, że nie zawierał z żoną żadnych umów majątkowych małżeńskich, a ich ustrój majątkowy określają powszechnie obowiązujące przepisy prawa w tym Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy.*

Na potwierdzenie powyższych okoliczności Radny przedłożył stosowną dokumentację w postaci:

- zaświadczenie o wpisie do centralnej ewidencji gospodarczej przedsiębiorstwa Małgorzaty Smoleńskiej którego wynika, że radny nie jestem ustanowiony jako pełnomocnik firmy czy nawet zarządca sukcesyjny oraz przedmiot działalności gospodarczej;
- zaświadczenie o wpisie Radnego do producentów rolnych;
- oświadczenie Małgorzaty Smoleńskiej o nieudzielaniu Leszkowi Smoleńskiemu pełnomocnictw do prowadzenia spraw związanych z jej działalnością gospodarczą w tym w szczególności do składania oświadczeń zawierania umów i wrażliwość woli i wiedzy;

W przedmiotowym przypadku wskazać należy, że Komisja nie stwierdza, aby Radny osobiście w ramach prowadzonej przez siebie (na własny rachunek) działalności gospodarczej korzystał z mienia komunalnego Gminy Gozdowo. W kręgu zainteresowań Rady zatem pozostaje jedynie kwestia oceny działalności gospodarczej prowadzonej przez żonę Radnego i ewentualnego jego udziału w przedmiotowym przedsiębiorstwie.

Z ustaleń Komisji również nie wynika, aby Radny był osobą zarządzającą działalnością swojej żony czy był jej przedstawicielem pełnomocnikiem.

Analiza całości zebranego w rozpatrywanej sprawie materiału dowodowego nie daje podstaw do stwierdzenia, jakoby Radny Leszek Smoleński poprzez działalność gospodarczą prowadzoną przez jego żonę Małgorzatę Smoleńską naruszył dyspozycje przepisu art. 24f ust. 1 u.s.g. – w ocenie Rady Gminy Gozdowo oraz Komisji Rewizyjnej – okoliczności wskazane w piśmie Wojewody Mazowieckiego po ich weryfikacji nie dają podstaw do podjęcia uchwały w trybie art. 383 § 1 pkt 5 o wygaszeniu mandatu radnego.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Gozdowo na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2025 roku
stosunkiem głosów: 4 głosy za, 1 głos przeciw, 0 głosów wstrzymujących, stwierdziła brak istnienia podstaw do wygaszenia mandatu

W związku z powyższym Komisja wnioskuje o podjęcie przez Radę Gminy Gozdowo uchwały o odmowie stwierdzenia wygaszenia mandatu Radnemu Leszkowi Smoleńskiemu w związku z ustaleniem przez Radę Gminy Gozdowo braku naruszenia zakazu prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, o którym mowa w art. 24f ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz załącza do niniejszej opinii projekt uchwały w tej sprawie wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

/-/ Włodzimierz Mierzejewski