

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GOZDOWO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gozdowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), Rada Gminy Gozdowo uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej na działalności Wójta Gminy Gozdowo, z dnia 3 kwietnia 2025 roku przez Pana*, której przedmiotem jest nadużywanie procedury zwoływania sesji nadzwyczajnych uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gozdowo, zobowiązując go do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

* Wyłączenie jawności na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)

UZASADNIENIE

Dnia 10 kwietnia 2025 roku wypłynęła do Rady Gminy Gozdowo skarga Pana.....* datowana na dzień 03.04.2025 roku zatytułowana „*Skarga do Wojewody na nadużywanie sesji nadzwyczajnych przez Wójta Gminy Gozdowo i Przewodniczącego Rady Gminy Gozdowo*”. Przedmiotowa skarga pierwotnie została skierowana do Wojewody Mazowieckiego, który to organ zgodnie z właściwością pismem z dnia 10.04.2025 roku przekazał przedmiotowe pismo do rozpatrzenia zgodnie z właściwością w części dotyczącej Wójta Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo, przekazał skargę według kompetencji do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm. zwana dalej kpa), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skargi, rada gminy jest organem właściwym do jej rozpatrzenia w zakresie działalności Wójta jako organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem spraw zleconych z zakresu administracji rządowej. Również zgodnie z treścią przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm. zwana dalej usg) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przedmiotem skargi, stosownie do tego artykułu, może być zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników. Katalog przykładów stanowiących przedmiot skargi jest otwarty, ale z punktu widzenia możliwości zakwalifikowania danego przypadku jako skargi konieczne jest sformułowanie zarzutu wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Wyjaśnić dalej należy, że w świetle przepisów Działu VIII, Rozdziału 2. Kpa zatytułowanego: "Skargi", wpłynięcie do Rady pisma zainteresowanego podmiotu może zakończyć się uznaniem tego pisma za skargę, a w rezultacie przeprowadzeniem postępowania zakończonego uchwałą o stwierdzeniu zasadności lub niezasadności skargi. Z uwagi na powyższe Rada Gminy Gozdowo uznaje się za właściwą rozpoznania przedmiotowej skargi.

Dnia 07.05.2025 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji. W trakcie, której dokonano rozpoznania przedmiotu skargi. Komisja ustaliła, że w obecnej kadencji odbyło się 14 sesji Rady Gminy w tym 6 nadzwyczajnych (cztery zwołane na wniosek Wójta Gminy Gozdowo oraz dwie na wniosek Grupy Radnych).

Każda zwołana sesja nadzwyczajna miała uzasadnienie prawne oraz faktyczne legitymujące ich tryb zwołania (dowód: wnioski o zwołanie sesji nadzwyczajnej). Na każdej sesji nadzwyczajnej wszyscy obecni Radni głosowali za przyjęciem porządku obrad nie wnosząc o ich odroczenie lub przerwania (poza sesją nr XII/2025) jednak wniosek dotyczył innej kwestii niż trybu jej zwołania. Powodem zwołania sesji XIII/2025 na dzień 28 marca 2025 rok (na którą wskazuje skarżący) była konieczność dokonania zmian w budżecie w celu umożliwienia organowi wykonawczemu gminy zawarcie umowy na odbiór odpadów komunalnych (po trzecim postępowaniu przetargowym ostatni dzień na podpisanie umowy oraz kwestia wynagrodzeń nauczycieli). Skarżący został poinformowany przez wnioskodawcę (Wójta) o przyczynach konieczności zwołania sesji. Dodatkowo w porządku obrad uwzględniono inne uchwały w celu uniknięcia konieczności zwoływania kilku sesji w stosunkowo, krótkim terminie. Jednocześnie wskazać należy, że projekty uchwał pomimo trybu zwołania sesji zawsze były przedmiotem obrad odpowiednich stałych komisji Rady Gminy Gozdowo pomimo braku takiego obowiązku wynikającego ze Statutu Gminy Gozdowo (§10 ust. 5 Statutu Gminy Gozdowo wprowadzony Uchwałą Nr XXIV/153/20 z dnia 30 czerwca 2020 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Gozdowo zwanym dalej Statutem).

W ocenie Rady Gminy Gozdowo każda ze zwołanych nadzwyczajnych sesji Rady była należycie uzasadniona (wnioski o zwołanie sesji organu wykonawczego). Odnosząc się natomiast do sesji nadzwyczajnych zwołanych na wniosek grupy Radnych wskazać należy, że ich przedmiotem były sprawy niecierpiące zwłoki tj. kwestie wygaszenia przez Radę Gminy Mandatu Radnych. Zgodnie z art. 383 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm. zwana dalej KW) *Wygaśnięcie mandatu radnego z przyczyn, o których mowa w § 1 pkt 2 - z wyjątkiem powodów wskazanych w art. 10 § 2 i art. 11 § 2, oraz pkt 3, 5 i 7, stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu*. Należy zauważyć również, że w terminie, o którym mowa powyżej należy również uwzględnić prawo radnego określone w art. 383 §3 KW, *W przypadkach określonych w § 1 pkt 2, 3, 5 i 7 przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu należy umożliwić radnemu złożenie wyjaśnień*” oraz kwestie przeprowadzenia odpowiedniego postępowania dowodowego. Reasumując powyższe nie sposób zgodzić się z tezą Skarżącego *, że zwoływanie sesji w w/w okolicznościach stanowi cyt. „ *nadużycie procedury*”. Podkreślenia przy tym wymaga fakt, że każdy wniosek o zwołanie sesji w trybie tzw., nadzwyczajnym” spełniał warunki formalne określone w art. 20 ust. 1 usg i Statucie Gminy Gozdowo. Na marginesie wskazać należy, że przepisy ustawy usg nie wymagają uzasadnienia wniosku w sprawie zwołania sesji w trybie nadzwyczajnym, wymaga tylko by

wniosek spełniał wymogi określone w art. 20 ust. 1 zd. drugie usg, czyli musi zawierać porządek obrad oraz muszą być do niego dołączone projekty uchwał, jakie mają być podjęte na sesji nadzwyczajnej. Wniosek o zwołanie sesji nadzwyczajnej może być zatem złożony zarówno w formie pisemnej, jak i ustnej np. do protokołu przyjętego przez pracownika rady, bądź w innej dowolnej formie (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 26 lipca 2023 roku sygn. akt: III SA/Łd 334/23). Podkreślenia wymaga również fakt, że zapis § 10 ust. 4 Statutu również nie wymaga uzasadnienia wniosku o zwołanie sesji w trybie nadzwyczajnym.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia zasad gospodarności to wskazać należy, że zgodnie z Uchwałą nr IV/22/24 Rady Gminy Gozdowo z dnia 20 czerwca 2024 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla radnych oraz zasad ich wpłaceniu przyjęto regulę, że dieta radnych nie jest zależna od ilości zwoływanych sesji w danym miesiącu. Przyjęto natomiast regulę potrącenia diet w przypadku nieobecności radnego z czego skarżący musi sobie zdawać sprawę. Wszystkie sesje nadzwyczajne odbyły się w godzinach otwarcia urzędu i nie generowały dodatkowych kosztów po stronie Gminy Gozdowo. Nie zachodziła potrzeba wypłacania dodatkowego wynagrodzenia obsłudze rady w tym obsłudze prawnej. Wręcz przeciwnie, gdyby sesje nadzwyczajne zawierały tylko wyjątkowo pilne uchwały (a każda z nich takie uchwały zawierała) z pominięciem pozostały uwzględnionych w porządku obrad to mogłoby to generować dodatkowe koszty w postaci zwoływania w stosunkowo, krótkim terminie sesji zwyczajnych i nadzwyczajnych.

Zarzut braku transparentności również nie zasługuje na uwzględnienie wszystkie sesje Rady Gminy Gozdowo są na bieżąco transmitowane, nagrania dostępne są na portalu e sesja <https://gozdowo.esesja.pl/posiedzenia>. Ponadto na przedmiotowym portalu znajdują się porządki obrad (sesji i komisji), informacje o posiedzeniach komisji, projektach uchwał, porządkach obrad, wyniki głosowań. Przedmiotowe informacje zapewniają obywatelom dostęp do informacji o działalności organu uchwałodawczego Gminy Gozdowo oraz zapewniają pełną transparentność podejmowanych działań, przy czym podkreślenia wymaga fakt, że nawet na sesji zwołanej w trybie pilnym była dopuszczona dyskusja (na tych samych zasadach co podczas posiedzeń zwyczajnych), a wszelka dokumentacja dostępna jest dla każdego obywatela tak samo jak informacja o terminie sesji i możliwości uczestniczenia w niej.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji ostatecznie po zaznajomieniu się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie postanowiła rekomendować Radzie Gminy Gozdowo uznanie skargi za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Gozdowo po rozpatrzeniu przedmiotowej petycji i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

* Wyłączenie jawności na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)