

Wyznaczam termin sesji
na dzień 13.03.2025
na godz 9⁰⁰



50
Gozdowo dnia. 06 marca 2025 roku

Sz.P.

Dariusz Śmigelski

Przewodniczący Rady

Gminy Gozdowo

My jako Radni Gminy Gozdowo składamy wniosek o zwołanie sesji w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym powiatowym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) z następującym porządkiem obrad:

Rozpatrzenie i podjęcie uchwał w sprawach:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad;
2. Przyjęcie porządku dziennego;
3. Podjęcie Uchwały w sprawie wygaszenia mandatu Radnego Sebastiana Szczypeckiego
4. Zakończenie sesji.

Radni Gminy Gozdowo

Tomasz Ryszał
Mierzejewski Maciej
Mańkowska Barbara
Mante Sztetky
dendek Bronisław
Wincubaki Stanisław
Tyburcki Heronim
Napiewża Piotr
Szemborski Stanisław

W załączeniu Projekty uchwał w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

BIURO
RADY GMINY GOZDOWO
Wpłynęło dnia 7.03.2025
L. dz.

**UCHWAŁA Nr2025
RADY GMINY GOZDOWIE
z dnia marca 2025 roku
w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.**

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 2 i § 2 w związku z art. 10 § 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408),

Rada Gminy Gozdowo **uchwala, co następuje:**

§ 1.

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Gminy Gozdowo Pana Sebastiana Szczypeckiego z powodu utraty prawa wybieralności.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Mazowieckiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Płocku oraz doręczenia jej radnemu Sebastianowi Szczypeckiemu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo

Dariusz Śmigielski

UZASADNIENIE

Pan Sebastian Szczypecki w wyniku wyborów do rady gminy, które odbyły się w dniu 7 kwietnia 2024 r. został wybrany radnym Rady Gminy Gozdowo w okręgu wyborczym nr 14 obejmującym miejscowość Rempin. Miejsce zamieszkania kandydata w momencie kandydowania tj. Rempin ul. Środkowa 35/8 zostało pozytywnie zweryfikowane przez odpowiednie organy wyborcze, które potwierdziły, że radny zamieszkuje na terenie Gminy Gozdowo. Radny na dzień wyborów posiadał tam mieszkanie, w którym na stałe mieszkał wraz z rodziną spełniając tym samym wymagania formalne niezbędne do kandydowania i objęcia mandatu radnego i fakt ten nie budził wówczas zastrzeżeń.

W dniu 19 lutego 2025 roku do Wójta Gminy Gozdowo wpłynęło pismo, w którym mieszkaniec gminy Gozdowo zgłosił wątpliwości co do aktualnego faktycznego miejsca zamieszkania radnego wzywając Wójta Gminy do wyjaśnienia kwestii faktycznego miejsca zamieszkania radnego, wskazując, że według powszechnie dostępnych informacji stale zamieszkuje on poza terenem gminy, a konkretnie w Sierpcu. W związku z tym mieszkaniec wnioskował o wskazanie podstawy, na jakiej radny nadal sprawuje mandat, pomimo domniemanej zmiany miejsca zamieszkania.

Z uwagi na właściwość rzeczową do rozpatrzenia sprawy, Wójt Gminy Gozdowo w dniu 26.02.2025 roku przekazał przedmiotowe pismo do Przewodniczącego Rady Gminy celem podjęcia stosownych działań i wyjaśnienia sprawy w ramach kompetencji Rady.

Ta istotna informacja zainicjowała postępowanie wyjaśniające przeprowadzone przez Przewodniczącego Rady Gminy, który niezwłocznie tj. w tym samym dniu skierował w/w pismo do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Gozdowo z prośbą o zaproszenie radnego Sebastiana Szczypeckiego i umożliwienie mu ustosunkowania się do podnoszonych w piśmie zarzutów.

Aby umożliwić Komisji pełniejszą ocenę sprawy oraz wydanie wiarygodnej i rzetelnej opinii, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, w porozumieniu z Przewodniczącym Rady Gminy, wystąpił do Wójta Gminy o dodatkowe informacje mogące potwierdzić lub zweryfikować faktyczne miejsce zamieszkania radnego. W szczególności zwrócił się o dane dotyczące deklaracji śmieciowych, ewentualnych opłat lokalnych oraz innych dokumentów mogących świadczyć o faktycznym centrum życiowym radnego. Uzupełnienie materiału dowodowego miało na celu zapewnienie Komisji rzetelnych podstaw do podjęcia dalszych działań w przedmiotowej sprawie.

Wobec powyższego przed posiedzeniem Komisji w dniu 5 marca 2025 roku wpłynęły informacje z Urzędu Gminy Gozdowo, zawierające okoliczności mogące mieć znaczenie dla merytorycznego rozpoznania pisma tj.:

- 1) W dniu 09.10.2024 r. została złożona korekta „0” deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi przez Pana Sebastiana Szczypeckiego - dot. adresu Rempin ul. Środkowa 35 m 8.
- 2) W Akcie Notarialnym z dnia 16 października 2024 roku, na mocy, którego Radny Sebastian Szczypecki sprzedał dotychczas zamieszkiwaną nieruchomość w Rempinie, wskazał on adres zamieszkania znajdujący się poza terenem Gminy Gozdowo w miejscowości Sierpc.
- 3) Od dnia 17.10.2024 roku radny wraz z córką ma adres meldunku stałego na terenie Gminy Gozdowo pod adresem Rempin, ul. Długa 4 m 6. Ten sam adres został wskazany jako adres do korespondencji w biurze rady gminy.
- 4) W dniu 05.11.2024 r. została sporządzona notatka służbowa pracownika referatu finansowego w sprawie złożenia aktualnie obowiązującej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Gozdowo bądź złożenia wyjaśnień, dot. nieruchomości Pana Sławomira Szczypeckiego, znajdującej się na terenie gminy Gozdowo – Rempin, ul. Długa 4 m 6, w związku z zameldowaniem syna Sebastiana Szczypeckiego.
- 5) W dniu 15.11.2024 r. została sporządzona notatka służbowa pracownika referatu finansowego w sprawie przypomnienia o złożeniu informacji dot. uiszczania opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi dot. nieruchomości zamieszkałej przez Pana Sebastiana Szczypeckiego.

- 6) W dniu 28.11.2024 r. została sporządzona notatka służbowa pracownika referatu finansowego w sprawie uzupełnienia oświadczenia do deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o zmianie miejsca zamieszkania Pana Sebastiana Szczypeckiego na adres w miejscowości Sierpc – pod którym zgodnie z oświadczeniem majątkowym złożonym za rok 2023 radny posiada dom o powierzchni 180 metrów kwadratowych na który posiada kredyt hipoteczny z tytułu jego zakupu i wykończenia.
- 7) W dniu 24.01.2025 r. zostało wysłane pismo do Urzędu Miejskiego w Sierpcu w sprawie potwierdzenia złożenia deklaracji dot. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez Pana Sebastiana Szczypeckiego.
- 8) W dniu 17.02.2025 r. do Urzędu Gminy w Gozdowie wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Sierpc z dnia 12.02.2025 r. dot. potwierdzenia złożenia deklaracji dot. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Urzędzie Miasta Sierpc przez Pana Sebastiana Szczypeckiego za 4 osoby. Również w oświadczeniu do deklaracji „O” złożonej w Gminie Gozdowo wskazał jako miejsce zamieszkania miasto Sierpc.

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej, na której rozpatrywana była zasadność podjęcia dalszych działań w przedmiocie pisma przekierowanego do Rady Gminy odbyło się w dniu 6.03.2025 roku. Na posiedzenie Komisji stawiał się również zaproszony zainteresowany radny Sebastian Szczypecki oraz radny Mariusz Wiśniewski.

Radny Sebastian Szczypecki, wziął czynny udział w obradach, składając wyjaśnienia dotyczące miejsca swojego stałego zamieszkania. Oświadczył, że obecnie miejscem jego stałego zamieszkania jest miejscowość Rempin ul. Długa 4 m 6 w Gminie Gozdowo i tu znajduje się jego centrum życiowe. Wbrew twierdzeniom zawartym w piśmie, które wpłynęło do Urzędu Gminy nie zamieszkuje on na stałe terenu gminy Sierpc, tylko teren gminy Gozdowo, a tymczasowo przebywał w mieście Sierpc, gdzie prowadzi inwestycję, dorobek swojego życia, który nie był zabezpieczony odpowiednimi systemami ochronnymi, w związku z obawami, że to zostanie rozkradzione, gdyż jeśli jest inwestycja w budowie to się może wydarzyć. Ma tam zrobiony jeden pokój, gdzie może sobie nocować i kłaść płytki i gładzie na dalszej części domu, więc postanowił, że przypilnuje tego dobytku sam, a w międzyczasie będzie wykonywał dodatkowe prace remontowe i naprawcze w celu możliwości dokończenia tejże inwestycji. Przez jakiś czas, ok 4 miesięcy odpisał się nawet z rejestru gospodarki odpadami w gminie Gozdowo i zgodnie z prawem płacił za odpady w mieście Sierpc. Natomiast w tym momencie od dnia 5 marca 2025 roku ponownie widnieje w spisie gospodarki odpadami w gminie Gozdowo i tu dokonał opłaty za odpady komunalne.

Radny oświadczył, że jest na stałe wpisany do rejestru wyborców w Gminie Gozdowo. Jego córka uczęszcza do przedszkola publicznego w Gozdowie. Jest właścicielem nieruchomości w miejscowości Rempin i Rękawczyn, od których odprowadza podatek. Stowarzyszenie, którego jestem prezesem, Viktoria Mazowiecka, Inicjatywa Społeczna, zarejestrowane jest pod jego stałym adresem zamieszkania i zameldowania Rempin, ulica Długa 4 m 6. Oświadczył również, że działa dla dobra lokalnej społeczności. Dzięki jego staraniom dla jednostek ochotniczych straży pożarnych na terenie Gminy Gozdowo spłynęło wsparcie, pomógł organizacjom kół gospodyń wiejskich z terenu gminy Gozdowo pozyskać środków zewnętrznych, organizował szkolenia, festyny, warsztaty i wydarzenia skierowane do wszystkich zainteresowanych.

Ponadto oświadczył, że codziennie, każdego dnia przebywa, stale zamieszkuje na terenie gminy Gozdowo, a to, że sypia w innych miejscach to jest tylko i wyłącznie jego sprawa prywatna.

Na podkreślenie zasługuje fakt, że Radny nie złożył żadnych dowodów (dokumentów) potwierdzających jego oświadczenie, że jego centrum życiowe znajduje się w gminie. Brak dokumentacji potwierdzającej jego deklaracje osłabia wiarygodność tych oświadczeń, co jest istotne dla oceny sytuacji.

W oparciu o zgromadzony materiał dowodowy w sprawie Rada Gminy Gozdowo uznała, że Pan Radny Sebastian Szczypecki utracił bierne prawo wyborcze w związku z brakiem stałego miejsca zamieszkania na terenie Gminy Gozdowo.

Ponad wszelką wątpliwość ustalono, że Radny, co najmniej od dnia 09 października 2024 roku nie mieszka na terenie Gminy Gozdowo. W tym dniu Radny złożył deklarację tzw. zerową dotyczącą jego oraz osób wspólnie zamieszkujących. Fakt ten został potwierdzony w wyniku prowadzonego przez Urząd Gminy Gozdowo postępowania wyjaśniającego. W trakcie postępowania ustalono, że w miejscu zameldowania Radnego (którego dokonał po sprzedaży dotychczas zamieszkałej nieruchomości) obecnie mieszka tylko dwoje mieszkańców tj. Rodzice Radnego, co potwierdził ojciec radnego w rozmowie telefonicznej z pracownikiem Urzędu Gminy w dniu 5.11.2024 roku mającej odzwierciedlenie w notatce służbowej sporządzonej na tą okoliczność, podczas której „wyjaśnił, że syn Sebastian Szczypecki z córką Marceliną są zameldowani w Rempinie ul. Długa 4 m 6, ale mieszkają w Sierpcu i tam ponoszą opłaty za odpady komunalne”.

Ponadto, w akcie notarialnym datowany na dzień 16 października 2024 roku sam Radny wskazał jako adres swojego miejsca zamieszkania, adres poza Gminą Gozdowo tj. miejscowość Sierpc, ul. Chrobrego 27. Z oświadczenia majątkowego za 2023 rok złożonego przez radnego wynika, że posiada on pod tym adresem dom jednorodzinny o powierzchni 180 metrów kwadratowych, na który posiada kredyt hipoteczny z tytułu jego zakupu i wykończenia. Z wyżej przytoczonego Aktu Notarialnego wynika również, że Radny sprzedał swoją dotychczas zajmowaną nieruchomość na terenie Gminy Gozdowo, gdzie mieszkał wraz z żoną i dziećmi i z powszechnie znanych radnym Rady Gminy Gozdowo informacji przeprowadził się wraz z nimi do Sierpca.

Jednocześnie ustalono, że Radny zgłosił w mieście Sierpc siebie i członków swojej najbliższej rodziny do systemu komunalnego tj. zgłosił łącznie cztery osoby. Radny podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej potwierdził fakt, że przez ok. 4 miesiące opłacał za siebie wywóz odpadów w Mieście Sierpc, ale nie wspomniał o pozostałych członkach rodziny, co można potraktować jako celowe zatajenie istotnych dla sprawy informacji. Poinformował również, że złożył ponownie deklarację w Gminie Gozdowo dot. adresu Rempin, ul. Długa 4 m 6, ale nastąpiło to dzień przed posiedzeniem Komisji Rewizyjnej, na którą został zaproszony celem złożenia wyjaśnień. Ponadto wskazać należy, że deklaracja ta obejmowała tylko radnego i jedno dziecko zameldowane wraz z nim pod tym adresem.

Radny na posiedzeniu Komisji rewizyjnej, oświadczył również, że jest właścicielem nieruchomości w miejscowości Rempin i Rękawczyn, od których odprowadza podatek, jednak ustalono, że są to nieruchomości niezdatne do zamieszkania. Jednocześnie z informacji posiadanych przez Radę Gminy Gozdowo z urzędu wynika, że pełni on funkcje służbowe na terenie Gminy Mochowo i powszechnie wiadomym jest, że jest z tą Gminą silnie związany co przejawia się omyłkowym używaniem nazwy Gmina Mochowo zamiast Gozdowo w swoich wypowiedziach co miało miejsce chociażby na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 6 marca 2025 roku jak również wcześniej na Sesjach Rady Gminy.

Podkreślenia wymaga również fakt, że sam Radny na swoim oficjalnym publicznym profilu w mediach społecznościowych – Fb „Sebastian Szczypecki – Radny Gminy Gozdowo” w dniu 24 grudnia 2024 roku zamieścił nagranie, gdzie wraz z całą rodziną składa życzenia świąteczne we wnętrzu swojego nowego domu w Sierpcu, w tle poza urządzonym wnętrzem widać udekorowane świąteczne drzewko, co daje podstawy sądzić, że to w tym miejscu radny wraz z rodziną zamieszkiwał w tegoroczne święta, wbrew oświadczeniu złożonemu na Komisji Rewizyjnej przez radnego Rady Gminy Gozdowo pana Mariusza Wiśniewskiego o treści „widziałem jak ten dom wygląda, widziałem co tam jest zrobione, ile jeszcze tam jest do robienia. To nie jest dom, w którym aktualnie można mieszkać.” Wnętrze domu widoczne na zamieszczonym filmie przeczy twierdzeniu radnego Mariusza Wiśniewskiego.

W myśl art. 11 § 1 pkt 5 kodeksu wyborczego prawo wybieralności do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (bierne prawo wyborcze) przysługuje osobie mającej prawo wybierania tych organów. Prawo wybierania do danej rady ma każdy obywatel polski, obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim oraz obywatel Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii

i Irlandii Północnej, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze tej gminy (art. 10 § 1 pkt 3 lit. a kodeksu wyborczego).

Istotnym jest, że bierne i czynne prawo wyborcze w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego jest powiązane z faktem stałego zamieszkiwania na terenie gminy funkcjonowania danej jednostki samorządu terytorialnego, a nie z faktem zameldowania, czy posiadania na jej obszarze nieruchomości.

Kodeks wyborczy definiuje miejsce stałego zamieszkiwania jako zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu (art. 5 pkt 9 KW). Na prawną konstrukcję miejsca stałego zamieszkania składają się dwa, rozpatrywane łącznie elementy: przebywanie w sensie fizycznym w określonej miejscowości (corpus – czynnik zewnętrzny) i zamiar stałego pobytu (animus - czynnik wewnętrzny).

Decydujące dla ustalenia stałego miejsca zamieszkania kandydata w wyborach samorządowych jest zatem przebywanie fizyczne w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem oraz zamiar stałego pobytu w tym miejscu oraz okoliczność, gdzie koncentrują się bieżące sprawy takiej osoby. W myśl zapisów art. 25 Kodeksu cywilnego miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz.1061). Natomiast zgodnie z definicją zawartą w art. 5 ust. 14 adresie zamieszkania - należy przez to rozumieć adres, pod którym dana osoba faktycznie stale zamieszkuje i pod tym adresem ujęta jest w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania zgodnie z adresem zameldowania na pobyt stały albo adresem stałego zamieszkania.

Zdaniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego sygn. (akt II SA/Ke 636/12) okoliczności, że radny kandyduje w wyborach do rady gminy, w której jest zameldowany, z uwagi na więzi łączące go z tą miejscowością od urodzenia tj. z tamtejszą parafią, szkołą, znajomość z mieszkańcami, uczestnictwo w tamtejszych uroczystościach, nie podważają podstawowego ustalenia, że nie zamieszkuje on na stałe na terenie tej miejscowości, a jest tam jedynie zameldowany, co stanowi podstawę do wygaśnięcia jego prawa wybieralności.

Za miejsce stałego pobytu w świetle orzecznictwa nie uznaje się bowiem miejsce, gdzie dana osoba jest zameldowana, ale to gdzie realizuje swoje podstawowe funkcje życiowe tj. mieszka, spożywa posiłki, nocuje, wypoczywa, przechowuje swoje rzeczy niezbędne do codziennego funkcjonowania. Mieszkanie jest tylko wówczas stałym miejscem pobytu przebywających w nim osób, gdy stanowi dla nich wyłączne centrum życiowe, a więc lokal, w którym koncentrują swoje codzienne sprawy, prowadzą wspólne gospodarstwo domowe. Zameldowanie jako instytucja prawa administracyjnego, nie przesądza o miejscu zamieszkania w rozumieniu prawa cywilnego, a jest jedynie czynnikiem ułatwiającym ocenę istnienia przesłanek z art. 25 Kodeksu Cywilnego.

Reasumując należy uznać, że obecnym miejscem zamieszkania radnego wraz z rodziną jest Sierpc. To z tym miejscem zamieszkania, adresem ściśle powiązane jest zarówno fizyczne przebywanie radnego wraz z członkami najbliższej rodziny jak i zamiar stałego pobytu. Potwierdzeniem tego stanu jest fakt, że radny sprzedał mieszkanie na terenie Gminy Gozdowo i zameldował się u swoich rodziców w Rempinie oraz jest umieszczony w spisie wyborców Gminy Gozdowo, jednak nabył nieruchomość mieszkalną (dom jednorodzinny) w mieście Sierpc, który sam radny określa jako „dorobek swojego życia” i to w nim zamieszkuje rodzina radnego. Okoliczności te wnikają wprost ze zgromadzonego materiału dowodowego jak również obserwacji samych Radnych, gdyż Gmina Gozdowo nie jest dużą Gminą, więc większość mieszkańców zna się wzajemnie i wskazują na przeniesienie centrum życiowego poza obszar gminy. Również miejsce pracy Radnego jest poza Gminą Gozdowo tj. Urząd Gminy w Mochowie (oświadczenie majątkowe radnego). Rada Gminy Gozdowo nie posiada również informacji, aby Radny był w trakcie separacji faktycznej czy prawnej z żoną co mogłoby uzasadnić oddzielnie zamieszkanie.

Fakt meldunku w domu rodziców samego Sebastiana Szczypeckiego z tylko jednym dzieckiem bez pozostałych członków najbliższej rodziny (tj. żony i syna) oraz obecne złożenie deklaracji z tytułu opłaty za wywóz odpadów komunalnych można więc ocenić jako nieudolną próbę ukrycia swojego obecnego miejsca zamieszkania z uwagi właśnie na obawę utraty biernego prawa wyborczego.

Wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów. Niespełnienie przez radnego przesłanki stałego zamieszkiwania w dniu wyborów bądź też wystąpienie tej przesłanki po wyborze na radnego, oznacza nieposiadanie prawa wybieralności w dniu wyborów lub utratę tego prawa, co skutkuje wygaśnięciem mandatu.

Wobec powyższego zmiana miejsca zamieszkania radnego Sebastiana Szczypeckiego na miejscowość położoną poza obszarem Gminy Gozdowo powoduje utratę prawa wybieralności do Rady Gminy Gozdowo, co skutkuje wygaśnięciem jego mandatu.

Zgodnie z dyspozycją art. 383 § 3 kodeksu wyborczego, przed podjęciem niniejszej uchwały, radnemu Sebastianowi Szczypeckiemu umożliwiono złożenie wyjaśnień oraz dostarczenie dowodów na potwierdzenie jego miejsca zamieszkania. Radnemu umożliwiono również odniesienie się do stawianych mu zarzutów przed podjęciem uchwały o wygaszeniu mandatu. Radny z tego prawa skorzystał zarówno na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej jak i posiedzeniu Rady Gminy.

W toku postępowania wyjaśniającego radny został również zapoznany z całym zgromadzonym materiałem dowodowym.

Wobec utraty prawa wybieralności przez radnego, Rada Gminy, stosownie do art. 383 § 2 kodeksu wyborczego zobowiązana była do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu najpóźniej w terminie miesiąca od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Od uchwały Rady Gminy Gozdowo, zgodnie z art. 384 § 1 Kodeksu wyborczego zainteresowanemu przysługuje skarga do sądu administracyjnego w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały.

Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem Rady Gminy Gozdowo. Dla zachowania 7 dniowego terminu na wniesienie skargi zgodnie z art. 9 § 1 Kodeksu Wyborczego.

