

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GOZDOWO**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Warsztatów Terapii Zajęciowej w Ostrowach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 poz. 1153 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.), Rada Gminy Gozdowo uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej dnia 15 grudnia 2025 roku na działalności Kierownika Warsztatów Terapii Zajęciowej przez sygnalistę (osobę pozostającą anonimową), której przedmiotem jest przestrzeganie praw pracowniczych oraz wypełnianie funkcji kierowniczej w jednostce, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gozdowo, pozostawiając odpis skargi w aktach sprawy z uwagi na brak adresata.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Dnia 15 grudnia 2025 roku wypłynęła do Rady Gminy Gozdowo skarga anonimowa nie podpisana wskazując na instytucje sygnalisty. Przedmiotowa skarga została skierowana również bezpośrednio do Radnego Rady Gminy Gozdowo Sebastiana Szczypeckiego oraz Sekretarza Gminy Sławomira Krystka.

Przedmiotowa skarga pomimo jej anonimowego charakteru i powoływaniu się przez autora na instytucje sygnalisty została odczytana publicznie przez Radnego Sebastiana Szczypeckiego na sesji Rady Gminy Gozdowo dnia 29 grudnia 2025 roku.

Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo, przekazał skargę według kompetencji do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz.1691 ze zm. zwana dalej kpa), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skargi, rada gminy jest organem właściwym do jej rozpatrzenia w zakresie działalności Wójta jako organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem spraw zleconych z zakresu administracji rządowej. Również zgodnie z treścią przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm. zwana dalej usg) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przedmiotem skargi, stosownie do tego artykułu, może być zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników. Katalog przykładów stanowiących przedmiot skargi jest otwarty, ale z punktu widzenia możliwości zakwalifikowania danego przypadku jako skargi konieczne jest sformułowanie zarzutu wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Wyjaśnić dalej należy, że w świetle przepisów Działu VIII, Rozdziału 2. Kpa zatytułowanego: "Skargi", wpłynięcie do Rady pisma zainteresowanego podmiotu może zakończyć się uznaniem tego pisma za skargę, a w rezultacie przeprowadzeniem postępowania zakończonego uchwałą o stwierdzeniu zasadności lub niezasadności skargi. Z uwagi na powyższe Rada Gminy Gozdowo uznaje się za właściwą rozpoznania przedmiotowej skargi w zakresie zarzutów kierowany w stosunku do Kierownika jednostki organizacyjnej Gminy tj. Warsztatów Terapii Zajęciowej w Ostrowach (zwanej dalej WTZ).

Mając na uwadze powyższe pismo zostało zakwalifikowane jako skarga, złożona anonimowo w trybie sygnalisty, zawierające zarzuty dotyczące działalności Kierownika Warsztatów Terapii Zajęciowej w Ostrowach (do innych zarzutów nie sposób się donieść z uwagi na ich lakoniczność), w tym w szczególności:

- rzekomego niewłaściwego traktowania uczestników i pracowników WTZ,
- braku predyspozycji do pełnienia funkcji kierowniczej,
- powiązań personalnych i środowiskowych z innymi osobami pełniącymi funkcje publiczne,
- ogólnych twierdzeń dotyczących nieprawidłowości w funkcjonowaniu jednostek organizacyjnych gminy.

Pomimo anonimowego charakteru z uwagi na wygłoszenie jej zarzutów publicznie i ich wagę komisja zdecydowała o jej rozpoznaniu w tym umożliwienie zajęcia stanowiska przez o osoby w niej wskazane.

Dnia 14.01.2026 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji. W trakcie, której dokonano rozpoznania przedmiotu skargi. Podczas posiedzenia komisji stanowisko zajął Powiatowy Pełnomocnik ds. osób niepełnosprawnych Wojciech Adam Rychter wskazując przyczyny i okoliczności przyznania tytułu Nadzwyczajnego Wolontariusza Roku 2025. Ponadto stanowisko wobec zarzutów zajęli również Sekretarz Gminy Gozdowo Sławomir Krystek pracownicy WTZ-u.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła, że:

1. Protokół kontroli jednostki przeprowadzony przez PCPR w Sierpcu nie wykazał żadnych nieprawidłowości w funkcjonowaniu WTZ;
2. Pracownicy WTZ-u również nie potwierdzili, aby w jednostce dochodziło do nieprawidłowości wskazanych w skardze.
3. Radny Powiatowy Wojciech Rychter jako osoba żywo zainteresowana działalnością jednostki wskazał, że w jego ocenie zarzuty są bezpodstawne o czym świadczy chociażby fakt odznaczenia Kierownika WTZ-u odznaką Nadzwyczajnego Wolontariusza Roku 2025 za szczególne osiągnięcia w dziedzinie wolontariatu czyli tworzenie lepszego świata poprzez bezinteresowne działania na rzecz innych.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji ostatecznie po analizie zgromadzonego materiału i dowodów nie potwierdził zarzutów wskazanych w skardze. Zarówno wyjaśnienia Kierownika WTZ, jak i oświadczenia pracowników jednostki, a także ustalenia kontroli zewnętrznej, nie

wykazały nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej w Ostrowach ani naruszeń praw uczestników czy pracowników. Komisja stwierdziła, że działalność Kierownika WTZ prowadzona jest w granicach obowiązującego prawa, z poszanowaniem przepisów regulujących funkcjonowanie WTZ oraz standardów pracy z osobami z niepełnosprawnościami.

Jednocześnie Komisja oraz Rada Gminy wskazuje, że pozostałe twierdzenia i tezy zawarte w piśmie sygnalisty mają charakter ogólnikowy, niepoparty konkretnymi faktami, datami, zdarzeniami ani dowodami, co uniemożliwia ich weryfikację w trybie postępowania skargowego. Część sformułowań ma charakter ocen, przypuszczeń lub sugestii, które nie mieszczą się w granicach przedmiotu skargi w rozumieniu Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Postępowanie skargowe nie może opierać się na domniemaniach, insynuacjach czy twierdzeniach niewskazujących na konkretne, możliwe do zbadania działania lub zaniechania organu bądź pracownika.

Reasumując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy Gozdowo uznanie skargi za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Gozdowo po rozpatrzeniu przedmiotowej petycji i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.