

UCHWAŁA NR
RADY GMINY GOZDOWO
z dnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Antoniego U.* na działalność Wójta Gminy
Gozdowo oraz jednostek organizacyjnych Gminy Gozdowo**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) w związku z art. 227, art. 229 pkt 3 oraz art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.),

Rada Gminy Gozdowo uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Pana Antoniego U.*, Rada Gminy Gozdowo uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gozdowo, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 29 grudnia 2025 r. do Rady Gminy Gozdowo wpłynęło obszernie pismo Pana Antoniego U. zawierające szereg zarzutów wobec Wójta Gminy, radnych oraz funkcjonowania jednostek organizacyjnych gminy. Pismo ostatecznie zostało zakwalifikowane jako skarga w rozumieniu art. 227 k.p.a. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpoznawała sprawę na posiedzeniach w dniach, 29 grudnia 2025 r. , 14 stycznia 2026 r. oraz 30 stycznia 2026 r.

Skarga została rozpoznana w trybie działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, zapoznała się z dokumentacją, wyjaśnieniami organu wykonawczego oraz opinią prawną sporządzoną na potrzeby Rady Gminy Gozdowo.

W toku postępowania umożliwiono Skarżącemu osobiste przedstawienie stanowiska oraz doprecyzowanie zarzutów.

Komisja zapoznała się z dokumentacją, wyjaśnieniami Sekretarza Gminy, opinią prawną sporządzoną na potrzeby Rady oraz informacjami ujawnionymi w Biuletynie Informacji Publicznej i dokumentacji przedłożonej przez organ wykonawczy Gminy.

W głosowaniu w dniu 30 stycznia 2026 r. Komisja zarekomendowała uznanie skargi za bezzasadną (3 głosy „za”, 1 głos „przeciw”)

Wskazując na fakt, że znaczna część zarzutów zawartych w skardze miała charakter:

- a) ogólnych ocen i opinii,
- b) przypuszczeń i sugestii,
- c) twierdzeń niewskazujących konkretnych dat, zdarzeń ani dowodów.

Skarga nie zawierała w wielu punktach precyzyjnego wskazania konkretnego naruszenia prawa, czasu i miejsca zdarzenia, osób odpowiedzialnych czy dowodów potwierdzających zarzuty.

Wskazać przy tym należy, że postępowanie skargowe w trybie działu VIII k.p.a. nie może opierać się na domniemaniach ani ogólnych ocenach. Organ rozpoznający skargę nie jest uprawniony do konstruowania zarzutów za skarżącego ani do prowadzenia postępowania dowodowego w zakresie nieskonkretyzowanych twierdzeń. Ostatecznie jednak Komisji udało się ustalić zakres kierowanych zarzutów dotyczących:

I. Zatrudnienie radnych w jednostkach organizacyjnych gminy oraz ich rodzin.

Komisja ustaliła, że osoby wskazywane w skardze:

- były zatrudnione w jednostkach organizacyjnych gminy przed uzyskaniem mandatu radnego,
- nie zajmują stanowisk kierowniczych,
- ich wynagrodzenia ustalane są zgodnie z ustawą o pracownikach samorządowych,
- dane dotyczące wynagrodzeń Radnych są jawne i ujawnione w oświadczeniach majątkowych.

Mając na uwadze powyższe nie stwierdzono naruszenia art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Sam fakt pokrewieństwa z Radnym nie stanowi naruszenia prawa i nie może być utożsamiany z nielegalnym zatrudnieniem.

II. Gospodarka odpadami

Zgodnie z art. 6r i 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

- a) system gospodarowania odpadami powinien się bilansować,
- b) stawki ustala wyłącznie Rada Gminy w drodze uchwały,
- c) system nie może generować zysku.

Z przedstawionej Komisji kalkulacji wynika, że system w Gminie Gozdowo nie generuje nadwyżki, a gmina w 2025 r. dopłaciła do systemu ok. 680–700 tys. zł. Jednocześnie wskazać należy, że po dokonaniu analizy postępowania przetargowego dot. odbioru odpadów z terenu gminy Gozdowo na rok 2026 wynika, że nawet aktualna stawka nie daje gwarancji, aby system w roku 2026 się zbilansował i najpewniej Gmina zmuszona będzie dopłacić do systemu ze środków własnych. Ponadto skarga nie wykazała błędów rachunkowych ani naruszenia przepisów prawa.

III. Konkurs na kierownika jednostki (Biblioteka Gmina)

Komisja ustaliła, że:

- a) konkurs został przeprowadzony zgodnie z procedurą,
- b) kandydatka spełniała wymagania formalne,
- c) złożyła zaświadczenie z Krajowego Rejestru Karnego o niekaralności,
- d) kandydatka złożyła oświadczenie o niekaralności,
- e) brak jest prawomocnego wyroku skazującego.

Zgodnie z art. 42 ust. 3 Konstytucji RP obowiązuje zasada domniemania niewinności. Organ Gminy nie mogą odmówić zatrudnienia wyłącznie na podstawie informacji medialnych lub nieprawomocnego orzeczenia.

IV. Wynagrodzenie Wójta Gminy Gozdowo

Wynagrodzenie Wójta ustala wyłącznie Rada Gminy w drodze uchwały, w granicach określonych rozporządzeniem Rady Ministrów. Wójt nie posiada kompetencji do samodzielnego ustalania ani zmiany własnego wynagrodzenia. Analizując stan faktyczny nie stwierdzono naruszenia przepisów w zakresie ustalenia wynagrodzenia, a w szczególności odpowiada on wysokości wskazanej w w/w rozporządzeniu.

V. Pozostałe zarzuty

W zakresie zarzutów dotyczących:

- a) korzystania z samochodu służbowego,
- b) „układów personalnych”,
- c) rzekomego „oferowania czegoś „za coś”,
- d) nieprawidłowości przy wnioskach o dofinansowanie,

Skarżący nie przedstawił żadnych dowodów ani skonkretyzowanych okoliczności pozwalających na ich weryfikację. Ponadto należy odnieść się do faktu, że odmowa uzyskania przez Skarżącego dofinansowania nie została w żaden sposób zawiniona przez Gminę

Gozdowo z uwagi na fakt, iż podmiotem odpowiedzialnym za udzielenie dofinansowania nie jest Gmina a Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (WFOŚiGW) właściwy dla miejsca położenia nieruchomości. To WFOŚiGW:

- a) przyjmuje wniosek,
- b) dokonuje oceny formalnej i merytorycznej,
- c) podejmuje decyzję o przyznaniu dofinansowania,
- d) zawiera umowę o dofinansowanie z beneficjentem,
- e) kontroluje realizację przedsięwzięcia,
- f) dokonuje wypłaty środków.

Rada Gminy Gozdowo akceptuje stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i dzieląc jej ustalenia nie stwierdza naruszenia prawa ani nienależytego wykonywania zadań organów skazanych w skardze.

Wobec powyższego skargę Pana Antoniego U* uznano za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo

Dariusz Śmigielski

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a., w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego.

* Wyłączenie jawności danych osobowych na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 (RODO).